



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. А.М. Рекунова, д. 1, г. Брянск, 241023

24.05.2021 № 19-04-2021

на № _____

Председателю Брянской
областной Думы

Субботу В.В.



Уважаемый Валентин Владимирович!

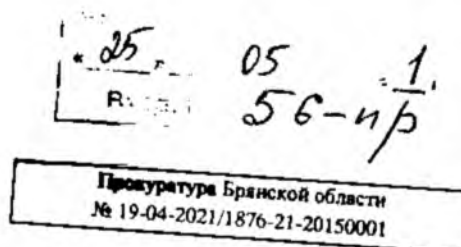
В соответствии со ст. 48 Устава Брянской области в порядке законодательной инициативы направляю в Брянскую областную Думу для рассмотрения проект закона Брянской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Брянской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Брянской области».

Приложение: проект закона на 2 листах;
пояснительная записка на 2 листах

Прокурор области

А.П. Войтович

АП 153888



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОН

БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

**«О внесении изменения в статью 10 Закона Брянской области
«О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного
органа муниципального образования, члена выборного органа местного
самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в
Брянской области»**

Принят Брянской областной Думой
2021 года

Статья 1. Внести в статью 10 Закона Брянской области от 12 августа 2008 года N 69-3 «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Брянской области» в редакции Закона Брянской области от 28 декабря 2015 года N 139-3, изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 10. Обеспечение материально-финансовых условий для осуществления главой муниципального образования, выборным должностным лицом местного самоуправления, депутатом представительного органа муниципального образования, членом выборного органа местного самоуправления своих полномочий на постоянной основе

1. Денежное содержание главы муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления, депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе (далее – денежное содержание), является основным средством его материального обеспечения и стимулирования деятельности по замещаемой должности.

Денежное содержание состоит из ежемесячного должностного оклада. Размер денежного содержания устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

По решению представительного органа муниципального образования могут устанавливаться доплаты к денежному содержанию:

- 1) ежемесячное денежное поощрение;

- 2) ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 3) премия за выполнение особо важных и сложных заданий;
- 4) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска.

Размер и порядок выплаты доплат, установленных в соответствии с настоящим пунктом, определяется решением представительного органа муниципального образования с учетом положений настоящей статьи.

2. Ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливается в размерах и порядке, определяемых законодательством Российской Федерации.

3. Премии за выполнение особо важных и сложных заданий могут выплачиваться не чаще двух раз в год, на основании решения представительного органа муниципального образования, в установленном им размере. Решение о выплате премии за выполнение особо важных и сложных заданий может приниматься при наличии объективных данных о личном вкладе главы муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления, депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, в развитие муниципального образования и с учетом обеспечения задач и функций соответствующего органа местного самоуправления.

Размер премии за выполнение особо важных и сложных заданий не должен превышать двукратной величины должностного оклада по соответствующей должности.

4. Главе муниципального образования, выборному должностному лицу местного самоуправления, депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, после увольнения с должности по истечении срока полномочий может выплачиваться единовременное денежное пособие в размере и порядке, установленными нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Статья 2. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 90 дней после его официального опубликования

Губернатор
Брянской области

А.В.Богомаз

Брянск

« _____ » _____ 2021 года

Пояснительная записка

к проекту Закона Брянской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Брянской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Брянской области»

Проект данного закона разработан в прокуратуре области с целью определения условий оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности (перечислены в наименовании закона) на постоянной основе и исключения произвольного усмотрения в этом вопросе.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Законе Брянской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Брянской области» определен максимальный объем тех гарантий указанным лицам, которые могут быть им предоставлены в период замещения любой из указанных муниципальных должностей. Конкретные гарантии (из указанного в законе перечня) подлежат определению в муниципальных уставах и принятых в соответствии с ним решениях представительных органов муниципальных образований.

Одной из таких гарантий является материальное обеспечение и стимулирование деятельности лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, выражающееся в их ежемесячном денежном содержании. Размер и порядок выплаты ежемесячного денежного содержания, в соответствии с действующей редакцией областного закона, устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Данное правовое регулирование допускает неоднородное правоприменение, самостоятельное определение на муниципальном уровне характера и размера выплат лицам, замещающим муниципальные должности. Практика показывает, что несмотря на идентичность отношений, нередко, эти выплаты различаются по составу, размеру, условиям их назначения и выплаты в разных муниципальных образованиях.

Например, в городе Брянске существует практика установления размеров премий Главе города Брянска распоряжениями самого же главы города на основании протоколов заседаний Комиссии по премированию Главы города Брянска, состоящей из трех депутатов Брянского городского Совета народных депутатов. При этом состав этой комиссии определяется Главой города Брянска.

В соответствии с этим регулированием, распоряжениями Главы города Брянск систематически выплачиваются премии в размере 1300% за выполнение на высоком профессиональном уровне задач, реализация которых имеет важное значение для города Брянска. Характер так называемых решенных задач, не обосновывается.

Несмотря на то, что возможность самостоятельного принятия должностным лицом решений о выплате себе премий, очевидно, является проявлением личной заинтересованности, одной из причин такой ситуации является действующее правовое регулирование, которое не исключает подобных ситуаций, не содержит условий и пределов премирования указанных должностных лиц, механизмов принятия соответствующих решений.

Тот факт, что принятие решения о выплате главе города Брянска указанной премии и размере данной премии изначально принимается комиссией из состава депутатов Брянского городского Совета народных депутатов, не устраняет имеющуюся проблему в виду того, что состав комиссии также определяется Главой города Брянска.

Под это создано соответствующее муниципальное регулирование, в котором, в частности установлено, что выплата премии за выполнение особо важных и сложных заданий выборным должностным лицам производится в пределах фонда оплаты труда на основании соответствующего распоряжения Главы города Брянска в соответствии с Положением о премировании, утверждаемым Главой города Брянска (решение Брянского городского Совета народных депутатов от 27.04.2011 № 534 «Об оплате труда выборных должностных лиц»).

Для предупреждения подобных ситуаций, предотвращения коррупционных правонарушений представленным законопроектом предусматривается понятие денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности, виды, пределы и основания дополнительных выплат, которые могут быть ими назначены по решению соответствующих представительных органов. Определяется единый для всех муниципальных образований механизм принятия решений о премировании, который основывается на принятии соответствующих решений представительным органом, а не отдельной группой депутатов или в ином порядке, определенном по усмотрению конкретного должностного лица.

Законопроект согласуется с положениями ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предусматривающей приоритетное применение мер по предупреждению коррупции как один из основных принципов противодействия коррупции в Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует внесения изменений в иные действующие законодательные акты, не повлечет за собой дополнительных расходов за счет средств областного и местных бюджетов.

Предусматривается отложенный срок вступления в силу закона (90 дней после его официального опубликования). Это необходимо для приведения органами местного самоуправления муниципальной нормативной базы в соответствие с областным законом.

Старший помощник
прокурора области



Е.А. Петров