



**ГУБЕРНАТОР
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

241002, г. Брянск, просп. Ленина, 33,
тел. (4832) 66-26-11

06.07.2016. № 1-4809к

На № _____

Председателю Брянской
областной Думы

В.И. ПОПКОВУ

Уважаемый Владимир Иванович!

В соответствии со статьей 48 Устава Брянской области вношу на рассмотрение проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области».

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

А.В. Богомаз

Брянская областная Дума
« 07 07 2016 г.
Вход. № 79-нр

Российская Федерация
БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от №
г. Брянск

О Законе Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области»

Рассмотрев проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области», внесенный Губернатором Брянской области, Брянская областная Дума
ПОСТАНОВИЛА:

1. Принять Закон Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области».
2. Направить настоящий Закон Губернатору Брянской области для подписания и опубликования.

Председатель областной Думы

В.И. Попков

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОН
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Брянской области
«Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории
Брянской области»

Принят Брянской областной Думой

2016 года

Статья 1. Внести в Закон Брянской области от 2 марта 2016 года № 10-З «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» следующие изменения:

1. Статью 1 изложить в следующей редакции:
«Статья 1. Общие положения

1. В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) древесина - круглый лесоматериал, в том числе хлысты и сортименты;
2) пункт приема и отгрузки древесины - место, где осуществляется деятельность по приему, хранению, переработке, отгрузке древесины.

К пунктам приема и отгрузки древесины не относятся верхние склады (пункты погрузки), на которых не осуществляется деятельность по приобретению, отчуждению, переработке древесины;

3) прием древесины - действия, направленные на принятие, приобретение древесины;

4) хранение древесины - хранение самостоятельно заготовленной, приобретенной древесины, хранение древесины по договору хранения;

5) переработка древесины - производство лесоматериалов;

6) отгрузка древесины - действия, направленные на вывоз древесины с пункта приема и отгрузки древесины;

7) партия древесины - древесина, которая поставляется одним сдатчиком древесины на один пункт приема и отгрузки древесины и перевозится на одном транспортном средстве по одному товарораспорядительному либо перевозочному документу (товарно-транспортной, транспортной накладной);

6) отчуждаемая древесина - древесина на пункте приема и отгрузки, в отношении которой совершаются действия по переходу права собственности на древесину;

7) самостоятельно заготовленная древесина - древесина, заготовленная юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем - владельцем пункта приема и отгрузки древесины на основании заключенного с ним договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, государственного контракта на выполнение работ по охране,

защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины.

2. Статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Требования к организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины:

1. Пункты приема и отгрузки древесины подлежат обязательной постановке на учет исполнительным органом государственной власти Брянской области, уполномоченным Губернатором Брянской области (далее - уполномоченный орган).

Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны представить в уполномоченный орган документы для постановки пункта приема и отгрузки древесины на учет в соответствии с порядком, утвержденным уполномоченным органом.

2. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель должны обеспечить наличие на каждом пункте приема и отгрузки древесины в доступном для обозрения месте следующей информации:

1) наименование юридического лица, номер контактного телефона или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, номер контактного телефона;

2) соответствующий документ (приказ, распоряжение) руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя о назначении лица, ответственного за прием и учет принимаемой, перерабатываемой и отгружаемой древесины.

3. Юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, являющимися владельцами пунктов приема и отгрузки древесины, по требованию контролирующих и правоохранительных органов должна предъявляться следующая документация:

1) документы о постановке на учет пункта приема и отгрузки древесины уполномоченным органом;

2) журнал регистрации принимаемой древесины;

3) журнал регистрации отгружаемой древесины;

4) копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющего прием и отгрузку древесины;

5) копия правоустанавливающего документа на земельный участок, на котором расположен пункт приема и отгрузки древесины.

4. Юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, являющимися владельцами пунктов приема и отгрузки древесины, составляется ежемесячный отчет о принятой, переработанной, отгруженной и (или) отчуждаемой древесине.

5. Ежемесячный отчет о принятой, переработанной, отгруженной и (или) отчуждаемой древесине представляется в уполномоченный орган не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

6. Форма ежемесячного отчета о принятой, переработанной, отгруженной и (или) отчуждаемой древесине и порядок его заполнения утверждается уполномоченным органом.

3. Статью 3 изложить в следующей редакции
«Статья 3. Порядок приема и учета принятой древесины

1. Прием древесины проводится партиями с указанием объема, видового (породного) и сортиментного состава принимаемой древесины.

2. Прием древесины осуществляется при предъявлении лицом, сдающим древесину, следующих документов:

- 1) документа, удостоверяющего личность;
- 2) товарно-транспортной накладной.

3. При сдаче древесины, заготовленной в соответствии с договором аренды лесного участка, помимо документов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, необходимо предъявить копии следующих документов:

- 1) договор аренды лесного участка;
- 2) лесная декларация.

4. При сдаче древесины, заготовленной в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений, помимо документов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, необходимо предъявить копию договора купли-продажи лесных насаждений.

5. При сдаче древесины, заготовленной в соответствии с государственными контрактами на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины (далее - государственный контракт), помимо документов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, необходимо предъявить копию государственного контракта.

6. В случае сдачи древесины лицом, не являющимся лесопользователем, помимо документов, указанных в пункте 2 настоящей статьи необходимо предъявить документы, подтверждающие право собственности на древесину, либо соответствующую доверенность от собственника древесины.

7. Учет принятой древесины ведется лицом, назначенным руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим прием древесины.

8. Каждая партия принимаемой древесины должна быть зарегистрирована в журнале регистрации принимаемой древесины по форме, установленной уполномоченным органом.

7. В случае если владелец пункта приема и отгрузки древесины является одновременно и собственником сдаваемой древесины, учет поступившей древесины осуществляется в соответствии с требованиями статьи 5 настоящего Закона.

4. Статью 4 изложить в следующей редакции:
«Статья 4. Порядок учета отгружаемой древесины

1. Учет отгружаемой древесины ведется лицом, назначенным руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим отгрузку древесины.

2. Каждая партия отгружаемой древесины должна быть зарегистрирована в журнале регистрации отгружаемой древесины по форме, установленной уполномоченным органом.

3. В случае если владелец пункта приема и отгрузки древесины является одновременно и собственником отгружаемой древесины, учет отгружаемой древесины осуществляется в соответствии с требованиями статьи 5 настоящего Закона.

5. Статью 5 изложить в следующей редакции:
«Статья 5. Порядок приема, отгрузки и учета самостоятельно заготовленной древесины

1. Каждая партия принимаемой самостоятельно заготовленной древесины должна быть зарегистрирована в журнале регистрации в соответствии с пунктом 8 статьи 3 настоящего Закона.

2. В случае отгрузки самостоятельно заготовленной древесины из одного пункта приема и отгрузки древесины в другой, владельцем которых является одно и то же лицо, каждая партия самостоятельно заготовленной древесины должна быть зарегистрирована в журнале регистрации в соответствии с пунктом 2 статьи 4 настоящего Закона.

3. Учет принимаемой и отгружаемой самостоятельно заготовленной древесины ведется лицом, назначенным руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим прием и отгрузку древесины.

Статья 2. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования

Губернатор Брянской области

А.В. Богомаз

г. Брянск

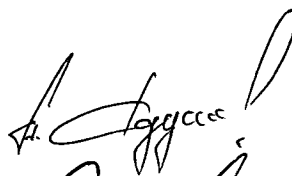
_____ 2016 года

№ _____-3

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

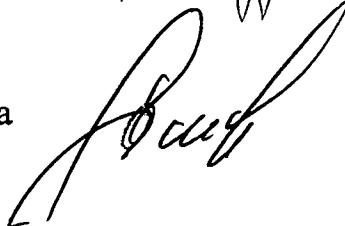
к проекту закона Брянской области «О внесении изменений в Закон
Брянской области от 2 марта 2016 года №10-3 «Об организации пунктов
приема и отгрузки древесины на территории Брянской области»

Заместитель Губернатора
Брянской области




А.Г. Резунов

Заместитель Губернатора
Брянской области



Ю.В. Филипенко

 Начальник правового
управления Администрации
Губернатора Брянской области
и Правительства Брянской области



В.Н. Чумаков

04.07.16

Начальник управления лесами
Брянской области



В.М. Котенков

21.06.16

Исп. Чернов А.М.
66-36-14



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области от 2 марта 2016 года №10-3 «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области»

Проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области от 2 марта 2016 года №10-3 «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» подготовлен управлением лесами Брянской области.

Необходимость принятия вышеуказанного закона обуславливается следующим.

Статьей 1 Закона Брянской области от 2 марта 2016 года №10-3 «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» (далее – Закон) определено понятие древесины, которое включает в себя, в том числе продукцию переработки лесоматериалов, что в правоприменительной практике может привести к расширительному толкованию перечня продукции переработки.

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности, утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.2014г. №14-ст определяет критерии продукции лесоводства, в том числе лесоматериалов.

В целях конкретизации вышеназванных положений предлагается понятие древесины определить следующим образом:

«древесина - круглый лесоматериал, в том числе хлысты и сортименты».

Под критерии пункта приема и отгрузки древесины, определенные в Законе подпадают и места складирования и временного хранения древесины на лесосеке.

В соответствии со статьей 13 Лесного кодекса Российской Федерации в целях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов допускается создание лесной инфраструктуры (лесных дорог, лесных складов и других). Объекты лесной инфраструктуры после того, как отпадет надобность в них, подлежат сносу, а земли, на которых они располагались, - рекультивации.

В соответствии с пунктом 12 Правил заготовки древесины, утвержденных приказом Рослесхоза от 01.08.2011г. №337 рубка лесных насаждений на каждой лесосеке, трелевка, частичная переработка, хранение и вывоз заготовленной древесины осуществляется лицом, использующим лесной участок в целях заготовки древесины, в течение 12 месяцев с даты начала декларируемого периода согласно лесной декларации, или в течение срока, установленного договором купли-продажи лесных насаждений, - в случае заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

Пунктом 55 вышеуказанных Правил предусматривается, что организация и проведение работ по заготовке древесины осуществляются в соответствии с технологической картой разработки лесосеки, которая составляется на каждую лесосеку перед началом ее разработки на основе данных отвода и таксации.

В технологической карте разработки лесосек указывается: принятая технология и сроки проведения работ по заготовке древесины, схемы размещения лесных дорог, волоков, погрузочных пунктов, складов, стоянок машин и механизмов, объектов обслуживания; площадь, на которой должны быть сохранены подрост и деревья второго яруса, процент их сохранности, способы очистки от порубочных остатков, мероприятия по предотвращению эрозионных процессов, другие характеристики.

Таким образом, места складирования древесины на лесосеках являются временными, требования к которым установлены Правилами заготовки древесины.

С учетом этого предлагается конкретизировать понятие пункта приема и отгрузки древесины.

В соответствии со статьей 50.1 Лесного кодекса Российской Федерации древесина, полученная при использовании лесов и при осуществлении мероприятий по их охране, защите, воспроизводству, подлежит учету до ее вывоза из леса. Учет древесины осуществляется юридическими лицами, гражданами, использующими леса, осуществляющими мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов. Учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

Согласно Правилам учета древесины, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014г. №1525 определение объема древесины, видового (породного) и сортиментного состава древесины, а также фиксация их результатов осуществляются после рубки лесных насаждений до вывоза древесины из леса.

В соответствии со статьей 50.4. Лесного кодекса Российской Федерации транспортировка, в том числе на основании договора перевозки, древесины любым видом транспорта осуществляется при наличии сопроводительного документа, в котором указываются сведения о собственнике, грузоотправителе, грузополучателе, перевозчике древесины, ее объеме, видовом (породном) и сортиментном составе, пунктах отправления и назначения, номере декларации о сделках с древесиной (в случае, если совершались сделки с указанной древесиной), а также номере государственного регистрационного знака транспортного средства, на котором осуществляется транспортировка древесины (в случае ее транспортировки автомобильным транспортом).

Статьей 50.5 Лесного кодекса Российской Федерации предусматривается, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, совершившие сделки с древесиной, в том числе в целях ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, представляют оператору предусмотренной статьей 50.6 настоящего Кодекса единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней декларацию о сделках с древесиной в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего

пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

В декларации о сделках с древесиной указываются:

1) информация о собственниках древесины, сторонах сделок с древесиной (наименование, организационно-правовая форма, место нахождения - для юридического лица; фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя);

2) сведения об объеме древесины, о ее видовом (породном) и сортиментном составе;

3) сведения о документах, на основании которых была осуществлена заготовка древесины:

а) сведения о договоре аренды лесного участка или об ином документе о предоставлении лесного участка (наименования сторон этого договора, организационно-правовая форма, место нахождения - для юридического лица; фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя; местоположение лесного участка; дата заключения и номер этого договора или иного документа, срок действия этого договора, объем заготовки древесины в соответствии с этим договором или иным документом);

б) сведения о договоре купли-продажи лесных насаждений (наименования сторон этого договора, организационно-правовая форма, место нахождения - для юридического лица; фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя; местоположение лесных насаждений; дата заключения и номер этого договора, срок его действия, объем заготовки древесины в соответствии с этим договором);

4) сведения о договоре, по которому приобретается или отчуждается древесина (наименования сторон этого договора, организационно-правовая форма, место нахождения - для юридического лица; фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя; дата заключения и номер этого договора, срок его действия, объем, видовой (породный) и сортиментный состав передаваемой по этому договору древесины);

5) сведения о месте складирования древесины (при наличии).

Таким образом, вышеуказанными нормами урегулированы отношения по учету древесины до ее вывозки из леса, транспортировки, в том числе с лесосек до мест хранения древесины, находящихся во владении лесозаготовителей, совершению с древесиной сделок.

При этом каждое вышеуказанное действие оформляется соответствующими документами.

С учетом этого установленный в законе перечень документов учета древесины является избыточным и дублирующим документы учета, установленные федеральным законодательством.

На основании вышеизложенного предлагается упростить процедуру правил ведения документации на пунктах приема и отгрузки и определить следующий перечень документов учета на пунктах приема и отгрузки древесины:

1) документы о постановке на учет пункта приема и отгрузки древесины уполномоченным органом;

2) журнал регистрации принимаемой древесины;

3) журнал регистрации отгружаемой древесины;

4) копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющего прием и отгрузку древесины;

5) копия правоустанавливающего документа на земельный участок, на котором расположен пункт приема и отгрузки древесины.

Принятие закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области от 2 марта 2016 года №10-3 «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» потребует внесение изменений в приказ управления лесами Брянской области от 18 апреля 2016 года №176 «Об утверждении Порядка постановки на учет пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области».

Принятие и реализация закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области от 2 марта 2016 года №10-3 «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» не приведёт к уменьшению поступлений доходов в областной бюджет.

Начальник управления лесами
Брянской области



В.М. Котенков

Исп. Чернов А.М.

66-36-14

21.06.16

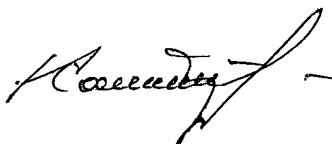


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области от 2 марта 2016 года №10-3 «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области»

Принятие и реализация закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области от 2 марта 2016 года №10-3 «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» не приведёт к уменьшению поступлений доходов в областной бюджет.

Начальник управления лесами
Брянской области



В.М. Котенков

Исп. Чернов А.М.
66-36-14 21.06.16

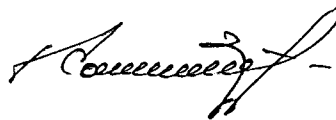


ПЕРЕЧЕНЬ

актов, подлежащих отмене, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области от 2 марта 2016 года №10-3 «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области»

Принятие закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области от 2 марта 2016 года №10-3 «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» потребует внесение изменений в приказ управления лесами Брянской области от 18 апреля 2016 года №176 «Об утверждении Порядка постановки на учет пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области».

Начальник управления лесами
Брянской области



В.М. Котенков

Исп. Чернов А.М.
66-36-14

21.06.16



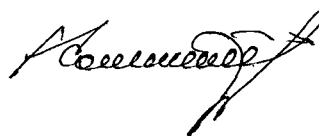
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области от 2 марта 2016 года №10-3 «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» предусматривает:

- конкретизацию понятия древесины, что исключает расширительное толкование перечня продукции переработки древесины.
- конкретизацию перечня документов учета, которые должны составляться на пунктах отгрузки.

Таким образом, с одной стороны обеспечивается правовое регулирование мест складирования и перемещения древесины, контроль за учетом древесины на пунктах приема и отгрузки древесины, с другой упрощается порядок оформления предпринимателями документов учета.

Начальник управления лесами
Брянской области



В.М. Котенков

Исп. Чернов А.М.
66-36-14



200616.



**Прокуратура
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

бульвар Гагарина, 28, г. Брянск, 241050

от 08.08.2016 № 19-05-2016

на № 6и-798 от 13.07.2016

Председателю Брянской
областной Думы

Попкову В.И.

Уважаемый Владимир Иванович!

В прокуратуре области рассмотрен представленный Вами проект Закона Брянской области «О внесении изменения в Закон Брянской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области».

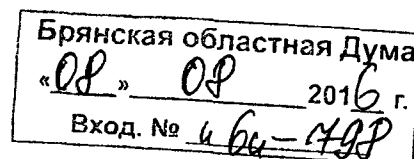
Положения законопроекта затрагивают обязанности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, устанавливаются дополнительные обязанности для них. Однако им не всегда корреспондируют обязанности уполномоченных исполнительных органов государственной власти области. Предусматривая контрольные функции исполнительных органов государственной власти области, в законопроекте не отражено условие об осуществлении этих функций в соответствии с положениями Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

До принятия Закона области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» его содержание широко обсуждалось, в том числе в составе рабочей группы в Брянской областной Думе. Рассматриваемым законопроектом предлагается существенное изменение понятийного аппарата действующего областного закона, а также вопросов организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины. В связи с этим, предлагаемые изменения считаем необходимым также обсудить в рамках рабочей группы с участием всех заинтересованных сторон.

В связи с этим, после принятия законопроекта в первом чтении, полагаем необходимым обсуждение его содержания рабочей группой областной Думы.

И.о. прокурора области

И.В. Таратов



АЗ 159281

Прокуратура Брянской области
№Исх-19-05-2016/5690



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

241050, г. Брянск, пл. К. Маркса, 2. Тел. (4832) 67-72-32, Факс (4832) 66-54-48 E-mail: priemnaya@kspbo.ru

ДМ 05.08.2016 № 674

на № _____

Председателю
Брянской областной Думы

В.И. Попкову

Заключение на проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области от 2 марта 2016 года № 10-3 «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» (вх. № 1283 от 13.07.2016)

Контрольно-счетной палатой рассмотрен проект закона Брянской области «О внесении изменения в Закон Брянской области от 2 марта 2016 года № 10-3 «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области».

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в основные понятия, используемые в Законе, а также в перечень документов учета, которые должны составляться на пунктах приема и отгрузки древесины.

К законопроекту имеются следующие замечания.

Название проекта закона «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» не соответствует наименованию Закона Брянской области от 02.03.2016 № 10-3 «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области».

В предложенном законопроекте используется понятие «верхние склады», при этом отсутствуют ссылки на законы и иные нормативно-правовые акты, в которых определен указанный термин.

Представленным законопроектом предлагается исключить составление приемо-сдаточного акта, а также акта приема самостоятельно заготовленной древесины, составляемых на каждую партию древесины, которые являются документами первичного учета, на основании которых ведутся книги учета приемо-сдаточных актов и учета актов приема самостоятельно заготовленной древесины.

Брянская областная Дума
« 08 » 08 2016 г.
Вход. № квн 498

Исключение указанных первичных документов не позволит вести достоверный учет и контроль за движением древесины.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата предлагает направить указанный законопроект на доработку.

Председатель



В.Н. Сафронова



БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

241050, г. Брянск
пл. К. Маркса, д. 2.
тел. 67-72-68, 67-72-73

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области»

27 июля 2016 года

Правовым управлением областной Думы рассмотрен проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области», внесенный в качестве законодательной инициативы в порядке статьи 48 Устава Брянской области Губернатором Брянской области.

Представленный проект закона подготовлен управлением лесами Брянской области с целью конкретизации положений Закона Брянской области от 2 марта 2016 года № 10-З «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» (далее – Закон Брянской области № 10-З), в частности понятия «древесина» и «пункт приема и отгрузки древесины», а также конкретизации перечня документов учета, которые должны составляться на пунктах отгрузки.

Текст проекта закона не содержит коррупциогенных факторов, его принятие относится к компетенции Брянской областной Думы.

Однако предложенные в законопроекте понятия противоречат положениям далее используемым в проекте, так, в частности, исключая из понятия «древесина» «продукцию переработки круглых лесоматериалов», разработчик законопроекта тем не менее оставляет понятие «переработка древесины – производство лесоматериалов», тем самым предполагает осуществление на пункте приема и отгрузки производства лесоматериалов.

В предлагаемой редакции понятие «пункт приема и отгрузки древесины – место, где осуществляется деятельность по приему, хранению, переработке, отгрузке древесины» также предполагает осуществление на пункте приема и отгрузки деятельности по переработке древесины, то есть производство лесоматериалов.

Уточняя в предложенном законопроекте то, что «к пунктам приема и отгрузки древесины не относятся верхние склады (пункты погрузки)» разработчик не раскрывает само понятие «верхние склады» и не ссылается на законы и иные нормативные правовые акты, в которых данное понятие используется.

Представленным законопроектом из используемого в Законе Брянской области № 10-3 понятия «отгрузка древесины - действия, направленные на вывоз древесины с территории пункта приема и отгрузки древесины с одновременным ее отчуждением либо без отчуждения» исключаются слова «с одновременным ее отчуждением либо без отчуждения» и вводится новое понятие – «отчуждаемая древесина - древесина на пункте приема и отгрузки, в отношении которой совершаются действия по переходу права собственности на древесину», которое не соотносится с предложенным в проекте понятием «пункта приема и отгрузки - место, где осуществляется деятельность по приему, хранению, переработке, отгрузке древесины» (но не отчуждению). В результате нарушается логика понятийного аппарата.

Кроме того, в законопроекте предусматривается составление и представление в уполномоченный орган ежемесячного отчета об отчуждаемой древесине, но отсутствует информация о первичных документах учета отчуждаемой древесины. Тем самым разработчик проекта вносит правовую неопределенность в реализацию вышеуказанных норм.

В то же время необходимо отметить следующее.

Закон Брянской области от 2 марта 2016 года № 10-3 «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» разработан в целях осуществления контроля в области охраны окружающей среды и природопользования, предотвращения незаконного лесопользования на территории Брянской области, определяет порядок организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины и устанавливает правила приема и учета древесины на территории Брянской области.

Указанным законом установлены понятия древесины, пунктов приема и отгрузки древесины, требования к организации пунктов приема и отгрузки древесины, порядок осуществления приема и отгрузки древесины, требования о представлении в уполномоченный орган исполнительной власти лицами, осуществляющими прием и отгрузку древесины, ежемесячного отчета.

Как заявлялось ранее, Законом Брянской области № 10-3 не регулируются правоотношения связанные с учетом древесины, ее маркировкой, порядком заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины, порядком представления декларации о сделке с древесиной, порядком эксплуатации единой государственной автоматизированной системы учета древесины и сделок с ней, которые регулируются федеральным законодательством.

К сфере регулирования Закона Брянской области № 10-3 относятся правоотношения, связанные с приемом, переработкой и отгрузкой

древесины, к которой относятся: круглый лесоматериал (срубленное дерево с удаленными сучьями и вершиной, которое подлежит или не подлежит дальнейшему поперечному делению), в том числе хлысты (очищенный от сучьев и ветвей ствол поваленного дерева без прикорневой части и вершины) и продукция переработки указанных лесоматериалов.

На сегодняшний день, в соответствии с Законом Брянской области от 2 марта 2016 года № 10-З «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» приказом управления лесами Брянской области от 18 апреля 2016 года № 176 утверждены:

Порядок постановки на учет пунктов приема и отгрузки древесины, форма отчета о принятой, переработанной, отгруженной и (или) реализованной древесине;

форма приемо-сдаточного акта;

форма книги учета приемо-сдаточных актов;

форма журнала регистрации отгружаемой древесины,

форма акта приема самостоятельно заготовленной древесины;

форма книги учета актов приема самостоятельно заготовленной древесины.

Однако, в представленном законопроекте в целях упрощения оформления документов учета предлагается исключить составление приемо-сдаточного акта, а также акта приема самостоятельно заготовленной древесины, составляемые на каждую партию древесины, которые являются первичными документами учета и на основании которых ведутся книга учета приемо-сдаточных актов, книга учета актов приема самостоятельно заготовленной древесины, журнал регистрации отгружаемой древесины. Таким образом, предполагая ведение журналов регистрации принимаемой и отгружаемой древесины, законопроект не предусматривает составление первичных документов, на основании которых они заполняются.

Указание в пояснительной записке на отсутствие необходимости в составлении приемо-сдаточных актов в связи с составлением документов учета в соответствии со статьями 50.1 и 50.4 Лесного Кодекса Российской Федерации на наш взгляд неправомерно, поскольку статья 5.1 Лесного Кодекса Российской Федерации «Учет древесины» устанавливает обязательный учет древесины, заготовленной при использовании лесов и при осуществлении мероприятий по их охране, защите, воспроизводству, до ее вывоза из леса и не регулирует вопросы учета древесины как товарной продукции после ее вывоза из леса, а значит, не может распространяться на учет древесины в пунктах приема и отгрузки древесины. По этой же причине не могут быть приняты во внимание положения Правил учета древесины, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1525.

Закон Брянской области № 10-З также не противоречит статьям 50.4, 50.5, 50.6 Лесного Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми установлены правила транспортировки древесины и учета сделок с ней.

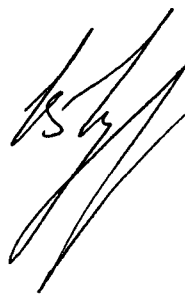
Предусмотренная пунктами 5 и 6 статьи 2 Закона Брянской области № 10-3 ежемесячная отчетность о деятельности пунктов приема и отгрузки древесины и объемах принятой, переработанной, отгруженной и (или) реализованной древесины не имеет непосредственного отношения к транспортировке и сделкам, совершаемым с древесиной.

Закон Брянской области № 10-3 не устанавливает порядок и правила заключения сделок с древесиной, а имеет своей целью упорядочение деятельности пунктов приема и отгрузки древесины и контроль за движением конкретной партии древесины. Требование о заполнении приемо-сдаточных актов не влияет на торговый оборот, так как указанный акт не является формой сделки и не заменяет ее, а лишь фиксирует факт совершения каких-либо действий в отношении древесины на конкретном объекте хозяйственной деятельности независимо от перехода права собственности на нее.

Кроме того, в представленном законопроекте имеются юридико-технические ошибки, в частности название проекта закона «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об организации пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области» не соответствует наименованию Закона Брянской области от 2 марта 2016 года № 10-3 «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Брянской области», в который предлагается внести соответствующие изменения.

При таких обстоятельствах данный законопроект в представленной редакции не может быть рекомендован для принятия областной Думой.

Начальник правового управления



В.И. Гуров

исп. Корытко Е.В.
тел. 67-72-73